

Προς

ΡΑΕ

Πειραιώς 132,

118 54 Αθήνα

Υπόψη: κ. Προέδρου, Δρ. Ν. Μπουλαξή

Κοινοποίηση

ΕΧΕ

Λεωφ. Αθηνών 110

104 42 Αθήνα

Υπόψη: Διευθύνοντας Συμβούλου, κ. Μ. Φιλίππου

ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 532

Αθήνα, 15.03.2019

ΘΕΜΑ: Δημόσια Διαβούλευση της ΡΑΕ επί των εισηγήσεων της ΕΧΕ Α.Ε. σχετικά με τον Καθορισμό της Ανώτατης και Κατώτατης Διοικητικά Οριζόμενης Τιμής Εντολών της Αγοράς Επόμενης Ημέρας και της Ενδοημερήσιας Αγοράς και τη Μεθοδολογία εφαρμογής κανόνων αποδοχής εντολών αγοράς/πώλησης με ίδια τιμή

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Όσον αφορά τον καθορισμό της ανώτατης και κατώτατης τιμής εντολών στις νέες αγορές ηλεκτρισμού που θα λειτουργούν υπό την ΕΧΕ Α.Ε., δηλ. την αγορά επόμενης ημέρας και την ενδοημερήσια αγορά, ο Ελληνικός Σύνδεσμος Ανεξάρτητων Εταιρειών Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΑΗ) επιθυμεί να καταθέσει τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

- 1) Το ευρωπαϊκό νομοθετικό πλαίσιο ορίζεται τόσο από τον Κανονισμό 2015/1222, όσο και από τον επικείμενο νέο ευρωπαϊκό Κανονισμό για την εσωτερική αγορά ηλεκτρισμού. Το κείμενο του νέου Κανονισμού έχει ήδη δημοσιευθεί από τον Ιανουάριο 2019, η ψήφισή του από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αναμένεται εντός του Μαρτίου και η υιοθέτησή του από το Συμβούλιο Υπουργών της ΕΕ θα λάβει χώρα πιθανότατα εντός των επομένων λίγων μηνών. Συνεπώς, ο νέος Κανονισμός θα τεθεί σε ισχύ εντός του 2019 και θα διέπει προφανώς τη λειτουργία των νέων αγορών ηλεκτρισμού της χώρας μας, των οποίων η έναρξη τοποθετείται στο τέταρτο τρίμηνο του τρέχοντος έτους. Επομένως, είναι αυτονόητη η εναρμόνιση της υπό διαβούλευσης πρότασης στις προβλέψεις του νέου Κανονισμού.
- 2) Στην εισήγησή του το Ελληνικό Χρηματιστήριο Ενέργειας (ΕΧΕ) προτείνει τη θέσπιση διαφορετικών (χαμηλότερων) τιμών για το διάστημα που οι νέες αγορές λειτουργούν μη συζευγμένες με τις γειτονικές αγορές μελών της ΕΕ (χρονικά δηλαδή πριν τη σύζευξη με την Ιταλική αγορά). Τη διατήρηση των ίδιων χαμηλών τιμών προτείνει το ΕΧΕ και για τους

πρώτους μήνες μετά τη σύζευξη της Ελληνικής με την Ιταλική αγορά. Η λογική της διατήρησης χαμηλών ορίων έρχεται σε αντιδιαστολή με τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό, ο οποίος ορίζει ότι τυχόν επιβαλλόμενα όρια πρέπει να αντανakλούν κατ' ελάχιστον την αξία απώλειας φορτίου (Value of Lost Load, VoLL), που οι Αρχές κάθε χώρας πρέπει να υπολογίσουν. Η εν λόγω παραδοχή αποτυπώνεται εξάλλου και στο υπό διαβούλευση κείμενο στο πρώτο σημείο της 5^{ης} ενότητας αυτού. Όπως λοιπόν συνάγεται και από το κείμενο της διαβούλευσης, οι τιμές αποτίμησης της αξίας απώλειας του φορτίου, σε όλες τις κατηγορίες και σε όλες τις διαθέσιμες για τη χώρα μας μελέτες, είναι πολύ μεγαλύτερες – ακόμα και τάξη μεγέθους- τόσο από την τιμή των 300 €/MWh όσο και από την προτεινόμενη ανώτατη τιμή των 600 €/MWh. Είναι άξιο αναφοράς ότι με το υφιστάμενο ανώτατο όριο των 300 €/MWh κατέστη αδύνατη κατά το πρόσφατο παρελθόν (συγκεκριμένα κατά τη διάρκεια της ενεργειακής κρίσης την περίοδο 2016/17) η κάλυψη του πραγματικού μεταβλητού κόστους λειτουργίας μονάδων φυσικού αερίου που εντάχτηκαν υποχρεωτικά από το Διαχειριστή του Συστήματος για να εξασφαλίσουν με τη λειτουργία τους την ασφάλεια του Συστήματος αναδεικνύοντας περίτρανα την ανεπάρκεια των οικονομικών σημάτων που δίνονται από την αγορά και αποκαλύπτοντας το τεράστιο πρόβλημα υπο-αποζημίωσης των μονάδων παραγωγής σε αυτή την περίοδο. Είναι ιδιαίτερα αμφίβολο αν και το νέο ανώτατο όριο των 600 €/MWh μπορεί να θεωρηθεί επαρκές για την πλήρη αποζημίωση του μεταβλητού κόστους αυτών των μονάδων.

- 3) Η εισήγηση του ΕΧΕ επικαλείται τα πορίσματα πανευρωπαϊκής μελέτης που εκπονήθηκε για λογαριασμό του ACER αναφορικά με τα επίπεδα του VoLL στην Ελλάδα για τις διαφορετικές κατηγορίες καταναλωτών. Είναι σημαντικό όμως να αναφέρουμε και τα ευρήματα της πρόσφατης μελέτης του ερευνητικού κέντρου της ΕΕ (Joint Research Centre, JRC) η οποία είχε αποκλειστικό αντικείμενο την αποτίμηση της αξίας απώλειας του φορτίου (VoLL) στην Ελλάδα και προσδιορίζει για τους οικιακούς καταναλωτές την αξία απώλειας φορτίου στην Ελλάδα στα 7.100 €/MWh.
- 4) Το υπό διαβούλευση κείμενο αναφέρεται σε μια σειρά λόγους οι οποίοι, κατά το ΕΧΕ, στοιχειοθετούν την ανάγκη παρέκκλισης από την ευρωπαϊκή πρακτική και υιοθέτησης χαμηλής ανώτατης τιμής προσφορών για την αρχική φάση λειτουργίας των νέων αγορών. Ακριβώς όμως για τους ίδιους λόγους -και επιπλέον εξαιτίας του δεδομένου ότι δεν προβλέπεται προς το παρόν καμία μεταβολή στη δομή της αγοράς όσον αφορά τις υδροηλεκτρικές μονάδες- επιβάλλεται να παραμείνει σε ισχύ η υφιστάμενη μεθοδολογία για τον προσδιορισμό -ανάλογα με τους διαθέσιμους υδάτινους πόρους- του κυμαινόμενου κατωφλίου στην προσφορά των Υ/Η. Άλλωστε η ύπαρξη της συγκεκριμένης μεθοδολογίας, ως εργαλείο αντανάκλασης της λειτουργίας μιας ανταγωνιστικής αγοράς, έχει αποδείξει τη χρησιμότητα και την αποδοτικότητά της ήδη, κατά τα τελευταία δυόμισι έτη (βλ. ιδίως την περίοδο της ενεργειακής κρίσης 2016/17). Αναμένουμε λοιπόν από το ΕΧΕ να εκκινήσει τη διαδικασία τροποποίησης του Κανονισμού Λειτουργίας του ΕΧΕ, ώστε να συμπεριληφθεί και η συγκεκριμένη μεθοδολογία, από τη στιγμή που οι υδροηλεκτρικές μονάδες παραμένουν στην αποκλειστική ιδιοκτησία και έλεγχο της ΔΕΗ. Παράλληλα θεωρούμε ότι άμεσα πρέπει να εφαρμοστεί η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του ν.4425/2016, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, που ορίζει τον εντοπισμό μέσω εφαρμογής κατάλληλων

μηχανισμών παρακολούθησης συμπεριφορών από τους Συμμετέχοντες που ενδέχεται να συνιστούν κατάχρηση της αγοράς και να προκαλούν ανώμαλες συνθήκες διαπραγμάτευσης. Ενδεικτικά, θα μπορούσε είτε να γίνεται εκ των υστέρων αναδρομικός π.χ. μηνιαίος έλεγχος κι αν η τιμή προσφοράς των θερμικών μονάδων είναι χαμηλότερη του πραγματικού μεταβλητού κόστους τους για αριθμό ωρών που ξεπερνάει ένα ρυθμιστικά οριζόμενο άνω όριο, τότε να υπόκεινται σε χρεώσεις μη συμμόρφωσης είτε να προβλεφθεί ex ante ένα μέγιστο μηνιαίο όριο ωρών λειτουργίας κατά τις οποίες η τιμή προσφοράς των θερμικών μονάδων θα υπολείπεται του πραγματικού μεταβλητού κόστους. Εξάλλου και στο νέο κανονιστικό πλαίσιο αγορών παραμένει η υποχρέωση υποβολής των στοιχείων των Τεχνοοικονομικών Δηλώσεων με αποτέλεσμα να είναι διαθέσιμα στους αρμόδιους φορείς τα δεδομένα που επιτρέπουν την εφαρμογή τέτοιου είδους ελέγχων.

Συμπληρωματικά, αναφορικά με την εισήγηση του ΕΧΕ σχετικά με τη μεθοδολογία εφαρμογής κανόνων αποδοχής εντολών αγοράς/πώλησης με ίδια τιμή στις νέες αγορές ηλεκτρισμού που θα λειτουργούν υπό την ΕΧΕ Α.Ε., δηλ. την αγορά επόμενης ημέρας και την ενδοημερήσια αγορά, ο Ελληνικός Σύνδεσμος Ανεξάρτητων Εταιρειών Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΣΑΗ) επιθυμεί να καταθέσει τις ακόλουθες παρατηρήσεις:

- 1) Στην περίπτωση που απαιτείται περικοπή ποσοτήτων που έχουν υποβληθεί με τιμή ίση με τη Διοικητικά Οριζόμενη Ανώτατη ή Κατώτατη Τιμή Εντολών και οι οποίες δεν εντάσσονται στις κατηγορίες Εντολών με Αποδοχή Τιμής και Προτεραιότητα Εκτέλεσης, να αποσαφηνιστεί εάν η περικοπή θα γίνεται τυχαία (το οποίο προτείνουμε) ή θα εφαρμοστεί συγκεκριμένη σειρά περικοπής μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών.
- 2) Στη περίπτωση των Εντολών Πώλησης με Αποδοχή Τιμής και Προτεραιότητα Εκτέλεσης θα πρέπει να αναφέρεται ρητά ότι οι Εντολές Πώλησης των Συναλλαγών εντός της Ενεργειακής Χρηματοπιστωτικής Αγοράς και των συναλλαγών επί διμερών Ενεργειακών Χρηματοπιστωτικών Μέσων εκτός της Ενεργειακής Χρηματοπιστωτικής Αγοράς που έχουν δηλωθεί προς φυσική παράδοση στο ΣΣΑΕ περικόπτονται πριν από τις ποσότητες ενέργειας που αντιστοιχούν σε Εισαγωγές με χρήση επιβεβαιωμένων δηλωθέντων Μακροχρόνιων Φυσικών Δικαιωμάτων Μεταφοράς.
- 3) Στη περίπτωση των Εντολών Αγοράς με Αποδοχή Τιμής και Προτεραιότητα Εκτέλεσης, μετά την περικοπή των Εντολών Αγοράς του Διαχειριστή του ΕΣΜΗΕ για τις Απώλειες του Συστήματος Μεταφοράς και των Εντολών Αγοράς του Προμηθευτή Τελευταίου Καταφυγίου, προτείνεται η εξής σειρά περικοπής:
 - Πρώτα περικόπτονται οι Εντολές Αγοράς της προβλεπόμενης κατανάλωσης μη-κατανεμόμενων χαρτοφυλακίων φορτίου που αντιστοιχούν σε Συναλλαγές εντός της Ενεργειακής Χρηματοπιστωτικής Αγοράς και τις Συναλλαγές επί διμερών Ενεργειακών Χρηματοπιστωτικών Μέσων εκτός της Ενεργειακής Χρηματοπιστωτικής Αγοράς που έχουν δηλωθεί προς φυσική παράδοση στο ΣΣΑΕ μέσω επικυρωμένης Δήλωσης Φυσικής Απόληψης.
 - Στη συνέχεια περικόπτονται οι Εντολές Αγοράς που αντιστοιχούν σε Εξαγωγές με χρήση επιβεβαιωμένων δηλωθέντων Μακροχρόνιων Φυσικών Δικαιωμάτων

Μεταφοράς σε συζευγμένες και μη συζευγμένες Διασυνδέσεις και οι οποίες έχουν δεσμευτεί μέσω επικυρωμένων Δηλώσεων Προγραμμάτων Φυσικής Απόληψης στο ΣΣΑΕ.

- Τέλος, περικόπτονται οι Εντολές Αγοράς του Προμηθευτή Καθολικής Υπηρεσίας.

Με εκτίμηση



Γιώργος Στάμτζης

Γενικός Διευθυντής